



## Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации

Distr.: General  
15 May 2014

Original: Russian

### Комитет по ликвидации расовой дискриминации

#### Заключительные замечания по объединенным двадцатому–двадцать второму периодическим докладам Российской Федерации

Добавление

#### Информация, полученная от Российской Федерации о последующих мерах в связи с заключительными замечаниями\*

[Дата получения: 17 марта 2014 года]

#### Пункт 7

1. С учетом отраслевого характера правовой системы Российской Федерации на восемьдесят второй сессии Комитета по ликвидации расовой дискриминации (февраль 2013 года) делегацией Российской Федерации были даны разъяснения о неприемлемости принятия "всеобъемлющего антидискриминационного законодательства", упомянутого в рекомендации Комитета.

2. Российское национальное законодательство продолжает совершенствоваться в плане установления норм, направленных на противодействие дискриминации. Так, 2 июля 2013 года принят Федеральный закон № 162-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", в соответствии с которым статья 25 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" была дополнена пунктом 6 следующего содержания: "Запрещается распространение информации о свободных рабочих местах или вакантных должностях, содержащей сведения о каком бы

\* Настоящий документ публикуется без официального редактирования.

GE.14-43583 (R) 210514 220514



Просьба отправить на вторичную переработку



то ни было прямом или косвенном ограничении прав или об установлении прямых или косвенных преимуществ в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников, за исключением случаев, в которых право или обязанность устанавливать такие ограничения или преимущества предусмотрены федеральными законами (информации о свободных рабочих местах или вакантных должностях, содержащей ограничения дискриминационного характера). Лица, распространяющие информацию о свободных рабочих местах или вакантных должностях, содержащую ограничения дискриминационного характера, привлекаются к административной ответственности, установленной законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях".

## **Пункт 12**

3. Следует отметить принятие ряда стратегических документов Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере обеспечения межнационального согласия и этнокультурного развития народов России, которые являются непосредственным подтверждением приверженности Российской Федерации демократическим ценностям и осуждения расистской идеологии и пропаганды. К числу таких документов можно отнести Стратегию государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденную указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666, План мероприятий по реализации в 2013–2015 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года № 1226-р, федеральную целевую программу "Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России на 2014–2020 годы", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа № 718, а также региональные стратегии, планы и программы, принятые в соответствующих сферах. Указанные документы в качестве одного из основных приоритетов подчеркивают обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

## **Пункт 12, подпункты *a* и *d***

4. В части противодействия ненавистническим высказываниям расистского характера и пропаганде негативных стереотипов в отношении этнических меньшинств особая роль отводится кинематографии. В соответствии с законодательством Российской Федерации по линии Министерства культуры России при заключении государственных контрактов на оказание финансовой поддержки созданию фильмов в обязательном порядке указывается, что исполнитель при производстве фильма несет ответственность за недопущение пропаганды или агитации, возбуждающих социальную, расовую, национальную или религиозную вражду.

5. По тематике вышеупомянутых докладов в последние годы были выпущены следующие неигровые фильмы:

- "Толерантность, или откровенно о духовном" о межнациональных отношениях на примере толерантности в Республике Татарстан;
- "Уроки не по расписанию" об истоках нетерпимости и воспитании толерантности на примере обычной российской школы, где учатся дети разных национальностей;
- "Алена в стране фиордов" о проблемах толерантности и успешной интеграции в систему социальных и межличностных отношений другой страны.

### **Пункт 12, подпункт *b***

6. Пресс-служба Федеральной миграционной службы (далее – ФМС России) в центральных российских и зарубежных средствах массовой информации регулярно организывает выступления и интервью руководства Службы, руководителей и специалистов профильных управлений центрального аппарата по различным направлениям деятельности ФМС России. В этих выступлениях, в том числе, затрагиваются вопросы, связанные с профилактикой экстремизма и националистических настроений, осуждаются различные расистские или ксенофобские заявления.

7. За последнее время Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации был принят ряд стратегических документов в сфере обеспечения межнационального согласия и этнокультурного развития народов России, которые являются непосредственным подтверждением приверженности Российской Федерации демократическим ценностям и осуждения расистской идеологии и пропаганды. К числу таких документов относятся: Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666), План мероприятий по реализации в 2013–2015 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года № 1226-р), федеральная целевая программа "Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России на 2014–2020 годы" (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2013 года № 718). Указанные документы в качестве одного из основных приоритетов определяют обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

8. Кроме того, был принят Федеральный закон от 2 октября 2013 года № 284 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений".

9. Перечень основных полномочий высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации указанным федеральным законом был дополнен необходимостью осуществления мер по обеспечению

государственных гарантий равенства прав, свобод и законных интересов человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств; предотвращению ограничения прав и дискриминации по указанным признакам; сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов России, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, их языков и культуры; защите прав национальных меньшинств; социальной и культурной адаптации мигрантов, а также профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечению межнационального и межконфессионального согласия.

10. Также предусмотрено расширение полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области межнациональных отношений в части разработки и реализации региональных программ государственной поддержки, сохранения и развития языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории конкретного субъекта. Аналогичные полномочия в сфере межнациональных отношений включены в предметы ведения муниципальных образований всех уровней (пункт 7.2 части 1 статьи 14, пункт 6.2 части 1 статьи 15, пункт 7.2 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации").

11. Установлена возможность отставки главы муниципального образования, если им, органами и должностными лицами местного самоуправления и подведомственными организациями допущены массовые нарушения гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от национальных, языковых, религиозных и иных признаков, ограничения прав и дискриминации по этим признакам. Отставка возможна при условии, что действия повлекли нарушение межнационального и межконфессионального согласия и способствовали возникновению межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов (пункт 5 части 2 статьи 74.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации").

12. Помимо этого, в Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" внесены изменения, закрепляющие новые обязанности гражданского служащего по обеспечению равного, беспристрастного отношения ко всем физическим и юридическим лицам, а также по недопущению предвзятости в отношении объединений, групп, граждан и организаций (пункт 4 части 1 статьи 18).

13. При осуществлении своих функций и полномочий Правительство Российской Федерации, органы государственной власти и должностные лица осуждают расовую дискриминацию в любых ее проявлениях и решительно призывают к соблюдению прав человека во всех общественных сферах независимо от национальной, религиозной, языковой, гендерной принадлежности.

14. В своих выступлениях Президент Российской Федерации и Председатель Правительства Российской Федерации неоднократно подчеркивали необходимость профилактики и недопущения деятельности, направленной на возбуждение расовой, межнациональной ненависти и религиозной розни либо вражды.

15. В. В. Путин: "Ваша прямая обязанность – оперативно реагировать на попытки разжигания межнациональной и межрелигиозной вражды, на пропаганду ксенофобии и шовинизма. Нужно действовать последовательно, опираясь на нормы закона, не допуская никаких двойных стандартов и предвзятости. Но действовать по этому направлению нужно решительно" (из выступления на

расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 5 марта 2013 года, г. Москва).

16. Д. А. Медведев: "В числе первоочередных задач остается жесткое противодействие национализму и экстремизму. Любая пропаганда сепаратизма, национализма, религиозной нетерпимости – это, безусловно, вызов стабильности и единству нашего многонационального государства. Здесь уже нужна не только работа по последствиям, но и эффективная профилактическая деятельность, самое тесное взаимодействие с институтами гражданского общества" (из выступления на расширенном заседании коллегии Федеральной службы безопасности, 29 января 2009 года, г. Москва).

17. И. Н. Слюняев, Министр регионального развития Российской Федерации: "Напомню, что Россия с самого начала своей тысячелетней истории формировалась как многонациональное государство, аналогов которому не было, да и, пожалуй, нет в современном мире. В отличие от многих других стран, которые искореняли национальное в плавильном котле или шли по пути насильственной денационализации, наши народности на протяжении веков развивались на территории России и в лоне России, внося свой вклад в укрепление государственности, сохраняя язык, вероисповедание, традиции и культуру. Все народы объединяла принадлежность к российскому государству, к российской нации. И это не предполагало отказа от других самоидентификаций" (из выступления в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, 16 декабря 2013 года).

18. Руководители высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации также решительно осуждают проявления расизма и ксенофобии.

19. Так, например, губернатор Оренбургской области Ю. А. Берг в своих публичных выступлениях неоднократно осуждал дискриминацию по расовому или национальному (этническому) признаку, в частности подчеркивал "необходимость усиления работы, направленной на поддержание гражданского согласия, недопущение проявлений национализма, этнического экстремизма и ксенофобии" (г. Оренбург, 12 января 2011 года).

20. Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства являются преступлениями, отнесенными законодательством к категории экстремистских (статья 282 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК)).

21. С 2012 года на первый план стали выходить преступления экстремистского характера, связанные с использованием сети Интернет.

22. В 2013 году по таким фактам было возбуждено 375 уголовных дел, в то время как в 2012 году – 231, что свидетельствует о росте выявляемости указанных преступлений.

23. За публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности по части 1 статьи 280 УК в 2013 году осуждены 49 лиц, по части 2 статьи 280 УК за эти же действия, совершенные с использованием средств массовой информации, – 2.

24. По информации, полученной из Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Следственным отделом по г. Сочи следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю была проведена доследственная проверка по заявлению адвоката М. А. Дубровиной в

интересах А. Н. Клейна о совершении главой г. Сочи А. Н. Пахомовым преступления, предусмотренного статьей 282 УК.

25. Из текста заявления М. А. Дубровиной следовало, что А. Н. Клейн является этническим цыганом и в настоящее время проживает в г. Пскове. Из публикаций на сайтах г. Сочи А. Н. Клейну стало известно о том, что 19 октября 2009 года мэр г. Сочи А. Н. Пахомов на пленарном заседании администрации г. Сочи в присутствии журналистов сделал следующее заявление: "Цыган и бомжей необходимо вывозить на строительные объекты и принуждать их там работать, как во времена Советского Союза". Данными действиями, по мнению заявителя, А. Н. Пахомов публично с использованием средства массовой информации совершил действие, направленное на возбуждение ненависти и вражды по отношению к цыганам, на унижение достоинства цыган по признакам национальности.

26. В ходе доследственной проверки изложенные факты не нашли своего подтверждения, а именно слова А. Н. Пахомова были истолкованы неверно, в связи с чем 19 октября 2012 года в возбуждении уголовного дела отказано на основании пункта 2 части 1 статьи 24 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, т.е. за отсутствием в действиях А. Н. Пахомова состава преступления, предусмотренного статьей 282 УК.

### **Пункт 13**

27. Теоретическое определение понятия "экстремистской деятельности (экстремизма)", а также классификация его разновидностей вызывают множество споров и различий в его толковании в современной отечественной и зарубежной науке. Исследователи относят его к наиболее неоднозначным и многоплановым понятиям, что объясняется сложностью, многогранностью, исторической изменчивостью и динамизмом явлений, характеризующих это понятие.

28. На наш взгляд, пробелы в законодательном регулировании противодействия экстремизму, позволяющие осуществлять деятельность, напрямую не содержащую призывы к осуществлению противоправных действий экстремистской направленности, но в завуалированной форме побуждающую к ним или допускающую возможность их совершения, были устранены после принятия Федерального закона от 27 июля 2006 года № 148-ФЗ "О внесении изменений в статьи 1 и 15 Федерального закона "О противодействии экстремистской деятельности", который внес существенные изменения в статью 1, конкретизировав понятие "экстремистской деятельности (экстремизма)".

29. Кроме того, для совершенствования законодательной базы, определяющей, в том числе, уголовную и административную ответственность за деяния экстремистской направленности, и с целью уточнения понятия "экстремистской деятельности (экстремизма)" принят Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 211-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия экстремизму".

30. Также отмечаем, что в Уголовном кодексе Российской Федерации конкретизируются именно действия, в отношении которых устанавливается уголовно-правовой запрет. Такой прием компенсирует отсутствие конкретного определения какого-либо понятия или его неточность.

31. Учитывая вышеизложенное, по нашему мнению, излишняя конкретизация понятия "экстремистской деятельности (экстремизма)" приведет к невозможности обеспечения его эффективного применения к неограниченному числу конкретных правовых ситуаций и привлечения виновных лиц к установленной законодательством Российской Федерации ответственности.

32. Российская Федерация является участником Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, заключенной в г. Шанхае 15 июня 2001 года, и Соглашения о сотрудничестве в области выявления и перекрытия каналов проникновения на территории государств – членов Шанхайской организации сотрудничества лиц, причастных к террористической, сепаратистской и экстремистской деятельности, заключенного в г. Шанхае 15 июня 2006 года.

33. В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом термин "экстремизм" предполагает какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организацию в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них, а также преследуемое в уголовном порядке в соответствии с национальным законодательством Сторон.

34. Одним из основных законодательных актов в Российской Федерации в сфере противодействия экстремизму является Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности".

35. К экстремистской деятельности согласно статье 1 указанного Федерального закона относятся:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение территориальной целостности Российской Федерации;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность; возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни; пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
- совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте е) части 1 статьи 63 Уголовного кодекса;
- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций;

- публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;
- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;
- организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;
- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

36. В настоящее время к преступлениям экстремистской направленности следует относить только те уголовно наказуемые деяния, совершение которых по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды, либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы непосредственно предусмотрено соответствующими статьями Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации. Следовательно, понятие преступлений экстремистской направленности является собирательным, включающим в себя, в первую очередь, следующие уголовно наказуемые деяния:

- 1) убийство (пункт л) части 2 статьи 105 УК);
- 2) умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (пункт е) части 2 статьи 111 УК);
- 3) умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (пункт е) части 2 статьи 112 УК);
- 4) умышленное причинение легкого вреда здоровью (пункт б) части 2 статьи 115 УК);
- 5) побои (пункт б) части 2 статьи 116 УК);
- 6) истязание (пункт з) части 2 статьи 117 УК);
- 7) угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (часть 2 статьи 119 УК);
- 8) вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы (часть 4 статьи 150 УК);
- 9) хулиганство (пункт б) части 1 статьи 213 УК);
- 10) вандализм (часть 2 статьи 214 УК);
- 11) надругательство над телами умерших и местами их захоронения (пункт б) части 2 статьи 244 УК);
- 12) публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности (статья 280 УК);



13) возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (статья 282 УК);

14) организация экстремистского сообщества (статья 282.1 УК);

15) организация деятельности экстремистской организации (статья 282.2 УК).

37. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях также устанавливает ответственность за экстремистскую деятельность в статьях 20.3 "Пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики", 20.28 "Организация деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого принято решение о приостановлении его деятельности", 20.29 "Производство и распространение экстремистских материалов".

38. Относительно рекомендации Комитета по ликвидации расовой дискриминации о пересмотре Федерального закона о некоммерческих организациях следует отметить, что согласно Федеральному закону от 20 июля 2012 года № 121 "О некоммерческих организациях", вступившему в силу с 21 ноября 2012 года, к некоммерческим организациям, выполняющим функции иностранного агента, относятся зарегистрированные российские некоммерческие организации, одновременно отвечающие двум критериям: получение иностранного финансирования и участие в политической деятельности.

39. Под некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, понимается российская некоммерческая организация, которая получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ) (далее – иностранные источники), и которая участвует, в том числе, в интересах иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации.

40. К политической деятельности не относится деятельность в области науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, социальной поддержки и защиты граждан, защиты материнства и детства, социальной поддержки инвалидов, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта, защиты растительного и животного мира, благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества.

### **Пункт 15, подпункт а**

41. 31 января 2013 года Правительством Российской Федерации был утвержден Комплексный план мероприятий по социально-экономическому и этнокультурному развитию цыган в Российской Федерации на 2013–2014 годы. План включает в себя мероприятия в сфере этнокультурного развития, здравоохранения, интеграции российских цыган в общественную жизнь страны, включая содействие их правовой информированности, легализации и трудоустройству. Принятие указанного плана является импульсом и руководством к действию прежде всего для региональных и муниципальных органов власти, поскольку решение большинства проблем, связанных с социально-

экономической и этнокультурной интеграцией российских цыган, находится в сфере компетенции и полномочий местных администраций.

42. План включает в себя меры организационно-правового характера, мероприятия в сфере этнокультурного развития и образования, социального обеспечения, информации и массовых коммуникаций, направленные на содействие интеграции российских цыган в общественную жизнь страны, включая повышение образовательного уровня, содействие правовой осведомленности, самозанятости российских цыган, профилактике беспризорности несовершеннолетних из числа цыган и работе с активом цыганских национальных объединений.

43. Проведенный анализ хода реализации Плана в 2013 году демонстрирует заметное увеличение внимания к цыганской проблематике со стороны федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления. Были проведены различные мероприятия профилактической, этнокультурной, социальной и организационной направленности, позволившие проанализировать текущее состояние дел в местах компактного проживания цыган, уровень обеспеченности цыган социальными, образовательными и иными услугами, наладить взаимодействие с формальными и неформальными общественными лидерами цыган. Особенно стоит отметить заметное улучшение ситуации по выдаче документов, удостоверяющих личность и регистрационному учету по месту жительства и по месту пребывания на территории Российской Федерации.

44. Количество граждан Российской Федерации, относящих себя к цыганам, имеющих паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющие личность на территории Российской Федерации, а также обратившихся в этот период за паспортом составило 47 800 человек, в отношении 989 граждан проводится работа по определению их правового статуса на территории Российской Федерации.

45. Важным позитивным итогом 2013 года стало также содействие институциональному развитию цыганского общества посредством регистрации общественных организаций. Содействие инициативным группам цыган в подготовке документов для регистрации общественных организаций было оказано со стороны органов исполнительной власти ряда субъектов Российской Федерации, в частности Ставропольского края, Владимирской и Самарской областей.

46. Вместе с тем отмечаем, что особенности кочевого образа жизни, культуры и традиций части цыганского сообщества, влияющие на их отношение к образованию, необходимости регистрации по месту жительства, оформлению гражданства, работе по найму, а также к другим экономическим, социальным и культурным благам, ни в коей мере не приводят к ограничению их прав и свобод действующим законодательством Российской Федерации.

47. Также сообщаем, что с 2012 года Российская Федерация совместно с Советом Европы реализует программу межкультурного посредничества для рома-цыган (ROMED).

48. Хотелось бы отметить, что национальное искусство цыган давно и прочно интегрировано в российскую культурную традицию. Творческая самореализация цыганского этноса последовательно поддерживается Минкультуры России, примером чему может служить успешная работа Московского музыкально-драматического цыганского театра "Ромэн" и ряда других цыганских музыкальных коллективов, пользующихся общероссийской и мировой известностью.

**Пункт 15, подпункт *b***

49. В рамках выполнения данной рекомендации Министерством регионального развития России ведется работа совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации Комплексного плана мероприятий по социально-экономическому и этнокультурному развитию цыган в Российской Федерации на 2013–2014 годы, утвержденного Правительством Российской Федерации 31 января 2013 года № 426 п-П 44 (далее – Комплексный план).

50. Комплексный план был официально направлен в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Федеральную национальную культурную автономию цыган Российской Федерации и Антидискриминационный центр "Мемориал", а также опубликован на сайте Министерства регионального развития Российской Федерации.

51. План предусматривает меры, направленные на преодоление негативных общественных стереотипов в отношении цыган. По каждому из 20 мероприятий плана определены ответственные исполнители и конкретные сроки выполнения.

52. В реализации Плана принимают участие федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, Федеральная национально-культурная автономия российских цыган, Российский институт культурологии и ряд других неправительственных организаций.

53. Для обобщения положительного опыта интеграции цыган в регионах и выявления "узких" мест в этой работе в рамках реализации Комплексного плана мероприятий планируется наладить постоянный общественно-государственный мониторинг и провести комплексное социологическое исследование положения цыган в субъектах Российской Федерации, результаты которых позволят сфокусировать усилия на наиболее актуальных вопросах развития российских цыган.

54. Комплексный план мероприятий по социально-экономическому и этнокультурному развитию цыган в Российской Федерации на 2013–2014 годы – это первый документ, касающийся интеграции российских цыган, "пилотный" проект. Он рассчитан на двухлетний период (2013–2014 годы). По итогам его реализации имеется в виду подготовить соответствующий план мероприятий на последующий период.

55. Россия проводит последовательную политику в вопросах обеспечения и соблюдения прав и свобод всех ее граждан вне зависимости от расовой, этнической, религиозной или языковой принадлежности. Дискриминация по различным основаниям преследуется в уголовном и административном порядке. На российских цыган в полном объеме распространяются нормы действующего законодательства, и они пользуются всеми правами, вытекающими из гражданства Российской Федерации.

56. В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" (далее – Федеральный закон) принципы гражданства Российской Федерации и правила, регулирующие вопросы гражданства Российской Федерации, не могут содержать положений, ограничивающих права граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

57. Гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом, является единым и равным независимо от оснований приобретения (статья 6 Конституции Российской Федерации).

58. Кроме того, статья 69 Конституции Российской Федерации гарантирует право коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

59. Следует отметить, что специальные меры по облегчению доступа к оформлению гражданства лиц цыганской национальности будут нарушать равенство прав и свобод граждан, которые гарантированы в части 2 статьи 19 Конституции Российской Федерации.

60. 14 мая 2013 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении принят проект федерального закона "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации", который устанавливает основы правового регулирования отношений в области социального обслуживания населения. Действие закона будет распространяться на граждан Российской Федерации, иностранных граждан, беженцев и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Российской Федерации.

61. В проекте закона определено, что социальное обслуживание осуществляется на основе признания, соблюдения и защиты прав и свобод человека, в том числе в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

62. Гражданам, признанным находящимися в трудной жизненной ситуации, обеспечивается равный и свободный доступ к социальному обслуживанию вне зависимости от пола, расы, возраста, национальности, языка, происхождения, должностного положения, места жительства (места пребывания), отношения к религии, убеждений и принадлежности к общественным объединениям.

63. Основаниями для признания гражданина находящимся в трудной жизненной ситуации являются:

- частичная или полная утрата способности к самообслуживанию и (или) передвижению, нарушающая либо способная нарушить условия самостоятельного удовлетворения основных жизненных потребностей гражданина;
- социально опасное положение, представляющее опасность для жизни и (или) здоровья, в том числе психологического состояния (наличие в семье лиц с наркотической или алкогольной зависимостью, семейное насилие, жестокое обращение с детьми и др.);
- отсутствие попечения родителей либо опекунов или попечителей несовершеннолетних;
- отсутствие определенного места жительства, определенных занятий и средств к существованию;
- иные обстоятельства, объективно нарушившие либо способные нарушить жизнедеятельность гражданина, привести его в положение, представляющее опасность для жизни и (или) здоровья, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

64. Таким образом, положения нового закона будут распространяться и на граждан (мужчин и женщин) цыганской национальности, постоянно проживающих на территории Российской Федерации.

65. Так, в соответствии со статьей 14.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий (далее – НКА), находится в компетенции органов местного самоуправления и включает поддержку изучения в образовательных учреждениях национальных языков, истории, литературы и национального искусства. Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 11-ФЗ "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О национально-культурной автономии" были расширены права НКА по привлечению и использованию финансовых средств, в том числе для удовлетворения этнокультурных потребностей граждан России.

66. В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" на территории России гарантируется право каждого человека на образование независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

67. В соответствии с пунктом 3 статьи 62 Конституции как иностранные граждане, так и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

68. На основании статьи 43 Конституции Российской Федерации гарантируется общедоступность и бесплатность, в том числе, основного общего образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. В развитие данной нормы в Федеральном законе от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" закреплено, что данная гарантия действует в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также гарантируется бесплатность высшего образования на конкурсной основе, если такое образование получается впервые.

69. В соответствии с пунктом 1 статьи 28 Конвенции о правах ребенка 1989 года государства-участники признают право ребенка на образование, и с целью постепенного достижения осуществления этого права на основе равных возможностей они, в частности, поощряют развитие различных форм среднего образования, как общего, так и профессионального, обеспечивают его доступность для всех детей и принимают такие необходимые меры, как введение бесплатного образования и предоставление в случае необходимости финансовой помощи.

70. В соответствии со статьей 1 Конвенции о правах ребенка 1989 года ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее.

71. В соответствии с принципом 7 Декларации прав ребенка 1959 года ребенок имеет право на получение образования, которое должно быть бесплатным и обязательным, по крайней мере на начальных стадиях.

72. Кроме того, на основании пункта *e* статьи 3 Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования 1960 года (Конвенция ратифицирована СССР (Указ Президиума ВС СССР от 2 июля 1962 года № 254-VI) вступила в силу для СССР 1 ноября 1962 года) в целях ликвидации или предупреждения дискриминации, подпадающей под определение, данное в указанной Конвенции, государства, являющиеся сторонами последней, обязуются предоставлять иностранным гражданам, проживающим на их территории, такой же доступ к образованию, как и своим гражданам.

73. В соответствии с пунктом 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

### **Пункт 17, подпункт *c***

74. В соответствии с российским законодательством все обучающиеся, включая детей из семей цыган, пребывающих в России на законных основаниях, имеют равный доступ к образованию.

75. Национальная образовательная политика Российской Федерации направлена на создание оптимальных условий развития, в том числе для коренных и малочисленных народов.

### **Пункт 20**

76. Рекомендации Комитета по ликвидации расовой дискриминации, касающиеся обеспечения устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, осуществляются в рамках реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 года № 132-р, предоставления Министерством регионального развития России субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, направленных на поддержку социально-экономического и этнокультурного развития данных народов, а также реализации соответствующих региональных целевых программ.

**Пункт 21**

77. При формировании планов мероприятий Министерством культуры России неизменно приоритетными являются проекты, направленные на недопущение и ликвидацию проявлений расовой дискриминации, а именно на обеспечение единства культурного пространства Российской Федерации, равных возможностей доступа к культурным ценностям для жителей различных территорий страны и представителей различных этнических и социальных групп, создание условий для диалога культур в многонациональном государстве.

78. Министерством оказывается государственная поддержка деятельности национальных культурных автономий и национально-культурных центров.

---